

## ДОКЛАД

### **Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов, необходимых для реализации организационных, технических мероприятий («как делать нужно (можно)») (за 2016 г. и первое полугодие 2017 г.)**

#### **РАЗДЕЛ 1.**

#### **Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности**

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Россельхознадзором контрольно-надзорных мероприятий, установлены:

- Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе»;

- Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 880;

- Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 874 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;

- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;

- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

- Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;

- Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013), утвержден Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 67;
- Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013), утвержден Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 68;
- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Градостроительным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;
- Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;
- Федеральным законом от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель»;
- Федеральным законом от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»;
- Федеральным законом от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
- Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральным законом от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
- Федеральным законом от 30 декабря 2006 г. № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 15 июля 2000 г. № 99-ФЗ «О карантине растений»;
- Федеральным законом от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве»;
- Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральным законом от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»;
- Федеральным законом от 21 июля 2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;
- Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»;
- Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4973-1 «О зерне»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 1994 г. № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2005 г. № 303 «О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области биологической и химической безопасности Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2002 г. № 830 «Об утверждении Положения о порядке консервации земель с изъятием их из оборота»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2004 г. № 112 «Об использовании земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению, проведении на них мелиоративных и культуртехнических работ, установлении охранных зон и сохранении находящихся на этих землях объектов»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 18 января 2002 г. № 26 «О государственной регистрации кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 1998 г. № 1200 «Об утверждении Положения о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений и Положения о сортовом и семенном контроле сельскохозяйственных растений в Российской Федерации»;
- постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 11 мая 1993 г. № 437 «О мерах по санитарно-эпидемиологической, ветеринарной и фитосанитарной охране территории Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2004 г. № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 г. № 987 «О государственном надзоре и контроле в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2000 г. № 883 «Об организации и проведении мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2006 г. № 60 «Об утверждении Положения о проведении социально-гигиенического мониторинга»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 352 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2006 г. № 310 «Об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1997 г. № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использование или уничтожение»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 761 «Об обеспечении гармонизации российских санитарно-эпидемиологических требований, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер с международными стандартами»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2006 г. № 159 «О применении ветеринарных мер при ввозе живых животных и продукции животного происхождения в Российскую Федерацию»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 478 «Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 г. № 69 «Положение о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2013 г. № 553 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;
- Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;
- Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»;
- приказом Минприроды Российской Федерации и Роскомзема от 22 декабря 1995 г. № 525/67 «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» (зарегистрирован Минюстом России 29 июля 1996 г., регистрационный № 1136);
- приказом Минприроды России от 8 июля 2010 г. № 238 «Об утверждении методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды» (зарегистрирован Минюстом России 7 сентября 2010 г., регистрационный № 18364);
- приказом Минсельхоза России от 29 декабря 2007 г. № 677 «Об утверждении Правил организации ветеринарного надзора за ввозом, переработкой, хранением, перевозкой, реализацией импортного мяса и мясосырья» (зарегистрирован Минюстом России 19 марта 2008 г., регистрационный № 11359);
- приказом Минсельхоза России от 10 сентября 2008 г. № 425 «Об утверждении правил организации государственного ветеринарного надзора за ввозом кормов» (зарегистрирован Минюстом России 1 октября 2008 г., регистрационный № 12379);
- приказом Минсельхоза России от 6 октября 2008 г. № 453 «Об утверждении Ветеринарных правил ввоза (вывоза) на территорию Российской Федерации, переработки, хранения, перевозки, реализации продуктов

промысла животных и продуктов их первичной переработки» (зарегистрирован Минюстом России 13 ноября 2008 г., регистрационный № 12636);

- приказом Минсельхоза России от 3 августа 2007 г. № 383 «Об утверждении Правил организации работы по ветеринарному клейменнию кожевенного, кожевенно- мехового и пушно- мехового сырья» (зарегистрирован Минюстом России 31 августа 2007 г., регистрационный № 10083);

- приказом Минсельхоза России от 13 октября 2008 г. № 462 «Об утверждении Правил ветеринарно- санитарной экспертизы морских рыб и икры» (зарегистрирован Минюстом России 23 марта 2009 г., регистрационный № 13568);

- приказом Минсельхоза России от 5 ноября 2008 г. № 490 «Об утверждении Правил проведения лабораторных исследований в области ветеринарии» (зарегистрирован Минюстом России 11 декабря 2008 г., регистрационный № 12836);

- приказом Минсельхоза России от 6 мая 2008 г. № 238 «Об утверждении Инструкции по проведению государственного контроля и надзора в области ветеринарно- санитарной экспертизы некачественной и опасной продукции животного происхождения, ее использования или уничтожения» (зарегистрирован Минюстом России 9 июля 2008 г., регистрационный № 11946);

- приказом Минсельхоза России от 13 февраля 2008 г. № 43 «Об установлении и упразднении карантинной фитосанитарной зоны, установлении и отмене карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина» (зарегистрирован Минюстом России 5 марта 2008 г., регистрационный № 11281);

- приказ Минсельхоза России от 27.03.2014 № 100 «Об утверждении порядка осуществления контроля за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации в области ветеринарии» (зарегистрирован Минюстом России 15 августа 2014 г., регистрационный № 33612);

- приказом Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» (зарегистрирован Минюстом России 30 сентября 2008 г., регистрационный № 12361);

- приказом Минсельхоза России от 22 апреля 2009 г. № 160 «Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований» (зарегистрирован Минюстом России 22 мая 2009 г., регистрационный № 13982);

- приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 8 декабря 1999 г. № 859 «Об утверждении Положения о порядке проведения сертификации семян сельскохозяйственных и лесных растений»;

- приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 6 октября 1999 г. № 689 «Об утверждении Правил проведения сравнительных анализов семян сельскохозяйственных растений в спорных случаях»;

- приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 18 октября 1999 г. № 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 20 января 2000 г., регистрационный № 2059);

- приказом Россельхознадзора от 2 мая 2012 г. № 220 «О перечне должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и её территориальных управлений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован Минюстом России 4 июня 2012 г., регистрационный № 24449);

- приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях» (зарегистрирован Минюстом России 30 декабря 2016 г., регистрационный № 45094);

- приказом Минсельхоза России от 15 декабря 2014 г. № 501 «Об утверждении Перечня карантинных объектов» (зарегистрирован Минюстом России 29 декабря 2014 г., регистрационный № 35459).

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации и решений Правительственной комиссии по проведению административной реформы, направленных на снижение административных барьеров при осуществлении деятельности в сельском хозяйстве приказами Минсельхоза России утверждены административные регламенты исполнения Россельхознадзором государственных функций (предоставления государственных услуг):

- приказ Минсельхоза России от 30 января 2012 г. № 96 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов» (зарегистрирован Минюстом России 9 июня 2012 г., регистрационный № 24537);
- приказ Минсельхоза России от 7 ноября 2011 г. № 404 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных,

продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных» (зарегистрирован Минюстом России 16 декабря 2011 г., регистрационный № 22652);

- приказ Минсельхоза России от 18 марта 2016 г. № 98 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения» (зарегистрирован Минюстом России 27 мая 2016 г., регистрационный № 42305);
- приказ Минсельхоза России от 1 марта 2016 г. № 80 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения» (зарегистрирован Минюстом России 24 мая 2016 г., регистрационный № 42231);
- приказ Минсельхоза России от 17 мая 2016 г. № 185 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке» (зарегистрирован Минюстом России 8 августа 2016 г., регистрационный № 43154);
- приказ Минсельхоза России от 6 октября 2009 г. № 466 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по государственной регистрации кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов» (зарегистрирован Минюстом России 16 ноября 2009 г., регистрационный № 15239);
- приказ Минсельхоза России от 26 марта 2013 № 149 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения» (зарегистрирован Минюстом России 16 октября 2013 г., регистрационный № 30201).



- приказ Минсельхоза России и ФТС России от 6 ноября 2014 г. № 393/2154 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральной таможенной службой государственной функции по осуществлению государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного ветеринарного надзора в местах совершения таможенных операций на территории Российской Федерации, отличных от пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, в отношении предназначенных для ввоза, ввезенных и перемещаемых транзитом через таможенную территорию Таможенного союза товаров, подлежащих государственному ветеринарному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 19 февраля 2015 г., регистрационный № 36107).

Используемые при осуществлении контрольно-надзорных полномочий нормативные правовые акты не содержат признаков коррупциогенности, большинство из указанных нормативных правовых актов размещены на официальном сайте Россельхознадзора в сети «Интернет» [www.fsvps.ru](http://www.fsvps.ru) в разделе «Нормативные документы».

Россельхознадзором планомерно проводится работа по приведению административных регламентов исполнения государственных функций в соответствие с требованиями пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг».

Россельхознадзором постоянно ведется работа по приведению ведомственных нормативных правовых актов на соответствие требованиям Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также минимизации коррупционных рисков.

С октября 2011 года в Российской Федерации отсутствует национальный законодательный акт, устанавливающий правовые основы осуществления государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью в сфере оборота зерна и продуктов его переработки. В настоящее время государственный контроль (надзор) за безопасностью зерна и продуктов его переработки осуществляется в рамках технического регулирования.

В целях создания правовой базы, обеспечивающей комплекс мероприятий, направленных на последовательное повышение качества и безопасности зерна и продуктов его переработки на территории Российской Федерации путем регулирования отношений, возникающих в цепи «производство – обращение»,

Россельхознадзором разработаны и направлены в сентябре 2014 года в Минсельхоз России проект Федерального закона «О зерне и продуктах его переработки» и проект постановления Правительства Российской Федерации «О вопросах государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки и внесения изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», касающийся возложения на Россельхознадзор полномочий по государственному контролю (надзору) за безопасностью и качеством муки.

В период с 28 октября 2014 г. по 12 ноября 2014 г. на официальном сайте в сети «Интернет» ([regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)) Минэкономразвития России было размещено уведомление о начале разработки законопроекта. Поступили многочисленные положительные отзывы от заинтересованных организаций о необходимости разработки проекта федерального закона «О зерне и продуктах его переработки», предусматривающего реальный правовой механизм регулирования отношений в сфере «производство – обращение» зерна и продуктов его переработки

Минсельхозом России в октябре 2015 года законопроект направлен на рассмотрение и согласование в Минэкономразвития России, Минпромторг России, ФТС России, ФАС России, ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации». Поступившие замечания и предложения от ФОИВ, Минсельхоз России в декабре 2015 года направил для доработки законопроекта.

С учетом поступивших от указанных министерств и ведомств замечаний и предложений Россельхознадзором законопроект доработан и направлен на рассмотрение в Минсельхоз России в феврале 2016 года.

На заседании Комиссии Минсельхоза России по законопроектной деятельности и разработке иных нормативных правовых актов, состоявшемся 30 ноября 2016 г. представителями Минсельхоза России было доложено о нецелесообразности разработки проекта федерального закона «О зерне и продуктах его переработки». Россельхознадзор в декабре 2016 года направил в Минсельхоз России информацию о том, что не поддерживает указанную позицию и о необходимости принятия в Российской Федерации федерального закона «О зерне и продуктах его переработки».

Также Россельхознадзор письмом от 3 марта 2017 г. № ФС-ЮШ-5/3988 обратился к Статс-секретарю – заместителю Министра сельского хозяйства Российской Федерации С.Л. Левину с просьбой проинформировать Россельхознадзор о ходе рассмотрения проекта федерального закона «О зерне и продуктах его переработки».

Письмом от 7 февраля 2017 г. № ФС-СД-5/2297 Россельхознадзор обратился к Министру сельского хозяйства Российской Федерации по вопросу необходимости разработки нормативного правового акта, регламентирующего порядок осуществления государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью российского зерна, предназначенного на экспорт.

Во исполнение пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия», а также в связи с Указом Президента Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 357 «О Южном федеральном округе» предложения по внесению изменений направлены в Минсельхоз России письмом от 11 октября 2016 г. № ФС-РХ-5/19199. Письмом от 22 декабря 2016 г. № ФС-ЕН-5/24626 Россельхознадзор согласовал изменения, связанные с внесением информации в единый реестр проверок.

Административный регламент утвержден приказом Минсельхоза России от 28 декабря 2016 г. № 595 (зарегистрирован Минюстом России 25 января 2017 г., регистрационный № 45399).

Россельхознадзор письмом от 16 января 2017 г. № ФС-НВ-2/517 направил в Минсельхоз России проект Административного Регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора (по состоянию на сегодняшний день указанный проект согласовывается).

### **Организация работ по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований и ее результаты**

С целью организации работ по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований Россельхознадзором издан приказ от 14 сентября 2016 г. № 668 «О разработке перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору)» (с изменениями, внесенными приказом Россельхознадзора от 20 июля 2017 г. № 719), в соответствии с которым создана Рабочая группа по разработке Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору), обобщению и анализу правоприменительной практики (далее – Рабочая группа).

Россельхознадзором разработан проект Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования,

соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору) (далее – проект Перечня).

Проект Перечня одобрен Рабочей группой и утвержден приказом Россельхознадзора от 26.09.2016 № 689.

Проект Перечня был размещен на официальном сайте Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», прошел апробацию во всех территориальных органах Россельхознадзора, а также прошел этап общественного обсуждения посредством размещения на портале [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru), а также направлен на рассмотрение в Общественный совет при Россельхознадзоре, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Российской Федерации, объединениям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Проект перечня доработан с учетом поступивших в ходе указанных этапов предложений и замечаний и одобрен Рабочей группой.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору), утвержден приказом Россельхознадзора от 17 октября 2016 г. № 744 и размещен на официальном сайте Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В настоящее время Рабочей группой актуализируется Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору).

В соответствии с п. 1.1 статьи 15 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в рамках деятельности Рабочей группы, из Перечня правовых актов исключены нормативные правовые акты органов исполнительной власти СССР и РСФСР в количестве 132 актов.

## РАЗДЕЛ 2.

### **Разъяснение неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах**

В соответствии с разделом II Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327, Россельхознадзор не уполномочен давать разъяснения по применению нормативных правовых актов Российской Федерации, однако выразить позицию в пределах компетенции в отношении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, считаем возможным.

Наибольшее количество вопросов, поступающих от подконтрольных лиц, а также территориальных управлений Россельхознадзора, касаются применения норм Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – закон № 294-ФЗ). Сообщаем позицию Россельхознадзора, относительно наиболее неоднозначных вопросов указанного закона.

Касательно применения статьи 8.2 закона № 294-ФЗ сообщаем.

Право выдачи предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований предусмотрено статьей 8.2 закона № 294-ФЗ.

Основания для выдачи указанного предостережения регламентированы частями 5 – 7 статьи 8.2 закона № 294-ФЗ.

В соответствии с частью 7 статьи 8.2 закона № 294-ФЗ порядок составления и направления такого предостережения, подачи возражений на такое предостережение и рассмотрение возражений, а также порядок уведомления об исполнении предостережения определяется Правительством Российской Федерации.

Так, Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166.

Кроме того, Минэкономразвития России подготовлен План-график подготовки актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального

контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – План-график), в который, в том числе, включен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований» (июнь 2017).

Касательно применения статьи 8.3 закона № 294-ФЗ сообщаем.

Статьей 8.3 Закона № 294-ФЗ определен перечень мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с проверяемыми лицами.

При этом подпунктом 8 части 1 указанной статьи определено, что существуют также другие виды и формы таких мероприятий, то есть можно сделать вывод о том, что этот перечень не является исчерпывающим.

Однако нормами закона также не раскрывается содержание иных (дополнительных) видов контрольных мероприятий без взаимодействия с проверяемыми лицами.

Касательно применения частей 11.1 – 11.5 статьи 9 закона № 294-ФЗ сообщаем.

Нормами закона № 294-ФЗ вводится положение о необходимости применения проверочных листов (списков контрольных вопросов), которые применяются контрольно-надзорными органами при проведении плановых проверок.

При этом частью 11.3 статьи 9 закона № 294-ФЗ предусмотрено положение о том, что проверочные листы (списки контрольных вопросов) разрабатываются и утверждаются органом государственного контроля (надзора) в соответствии с общими требованиями, определяемыми Правительством Российской Федерации, и включают в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении проверяемым лицом обязательных требований, составляющих предмет проверки.

Согласно подпункту «в» пункта 9 статьи 1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» обязанность использования при проведении плановой проверки проверочных листов (списков контрольных вопросов) может быть предусмотрена положением о виде федерального государственного контроля (надзора).

Общие требования к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 г. № 177.

В План-график внесен также проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в положения об отдельных видах федерального государственного контроля (надзора) в целях установления обязанности использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок».

При этом Россельхознадзор из числа соисполнителей по указанному пункту Плана-графика исключен.

Ни в одном из действующих в настоящее время положений о видах федерального государственного контроля (надзора), осуществляемого Россельхознадзором, обязанность использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок не установлена.

Касательно применения статьи 10 закона № 294-ФЗ.

Подпунктом 2 части 2 статьи 10 закона № 294-ФЗ введено новое основание для проведения внеплановой проверки – мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора) по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Также как и в предыдущих случаях, в законе № 294-ФЗ не раскрываются требования к форме и содержанию такого представления.

Считаем возможным до издания соответствующего нормативного правового акта рассматривать подобные представления самостоятельно. При рассмотрении поступивших представлений необходимо учитывать критерий «мотивированности», указанный в законе № 294-ФЗ, что значит наличие в представлении соответствующих обоснований, фактов и иных материалов, подтверждающих факты нарушений обязательных требований со стороны хозяйствующих субъектов.

Аналогичный подход (то есть до момента издания соответствующих нормативных правовых актов по этому вопросу) рекомендуем применять при толковании положений частей 3 – 3.5 статьи 10 закона № 294-ФЗ.

Касательно применения части 7 статьи 12 закона № 294-ФЗ сообщаем.

Частью 7 статьи 12 закона № 294-ФЗ предусмотрено право контрольно-надзорного органа в случае невозможности проведения первоначальной проверки по независящим от контрольно-надзорного органа обстоятельствам принять решение о проведении соответствующей проверки в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения первоначальной проверки. При этом не требуется внесение ее в план, если это плановая проверка, а также не требуется предварительное уведомление проверяемого лица.

Исходя из смысла и буквального толкования указанной нормы, полагаем, что в этом случае оформляются все те же документы, как и при первоначальной проверке, но без внесения проверки в план, в случае если проверка плановая, и без согласования с органом прокуратуры.

Аналогичный подход (без согласования с органами прокуратуры) считаем возможным применить и при толковании части 10 статьи 11 закона № 294-ФЗ.

Касательно правоприменения части 1.1 статьи 13 закона № 294-ФЗ сообщаем, что в План-график включены проекты соответствующих нормативных правовых актов, а именно:

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, внесении изменений в положения об отдельных видах федерального государственного контроля (надзора) в части установления критериев риска отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности и в части установления возможности использования индикаторов риска нарушения обязательных требований для определения необходимости проведения внеплановых проверок и иных мероприятий по контролю;

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в положения об отдельных видах федерального государственного контроля (надзора) в части установления возможности использования индикаторов риска нарушения обязательных требований для определения необходимости проведения внеплановых проверок и иных мероприятий по контролю;

- проект ведомственного нормативного правового акта Минсельхоза России «Об утверждении индикаторов риска нарушения обязательных требований».

Касательно правоприменения изменений, внесенных в статью 15 Закона № 294-ФЗ, сообщаем.

В соответствии с пунктом 9 статьи 15 Закона № 294-ФЗ, при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов, информации до даты начала проведения проверки. Орган государственного контроля (надзора) после принятия распоряжения или приказа о проведении проверки вправе запрашивать необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Эта норма закона № 294-ФЗ плохо соотносится с нормами закона № 294-ФЗ, касающихся рассмотрения поступивших обращений при проведении их предварительной проверки, для осуществления которых необходимо предварительно уточнить принадлежность земельного участка к землям сельскохозяйственного назначения (необходима выписка из ЕГРП) или места осуществления деятельности ИП (сведения из налогового органа).

К сожалению, положения пункта 9 статьи 15 закона № 294-ФЗ в части направления запроса в рамках межведомственного взаимодействия только после



принятия распоряжения (приказа) о проведении проверки делает невозможным изучение предварительной информации о поднадзорности проверяемого субъекта либо места его нахождения, что в свою очередь может создать трудности при издании соответствующего приказа (распоряжения) о проверке.

Полагаем, что в настоящее время нет ответа на этот вопрос. В то же время, при отсутствии иного выхода из создавшейся ситуации, рекомендуем руководствоваться иными нормами Закона № 294-ФЗ, дающими право на запрос указанной информации в порядке межведомственного взаимодействия либо на основании соответствующих соглашений между заинтересованными ведомствами (госорганами). Кроме того, законодательство не ограничивает контрольные органы в издании распоряжений (приказов) о проведении проверок задолго до начала проверок, в связи с чем рекомендуем их издание в такие сроки, чтобы этого было достаточно на направление запроса необходимой информации и получение ответа на него.

Касательно применения статьи 16.1. Закона № 294-ФЗ сообщаем.

В План-график включен проект соответствующего нормативного правового акта по этому вопросу, который включает в себя ответы на все возникающие в связи с этим вопросы, а именно проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении особенностей организации и проведения контрольной закупки, а также учета информации о ней в едином реестре проверок».

Учитывая, что по данному пункту Плана-графика Россельхознадзор соисполнителем не является, полагаем, что данный вид мероприятия не относится к видам надзора, осуществляемым Россельхознадзором.

### **В сфере государственного ветеринарного надзора**

Кроме того, сообщаем позицию Россельхознадзора по вопросу государственного ветеринарного надзора, а именно, определение компартамента для предприятий, осуществляющих прием и временное хранение продукции свиноводства (холодильники).

Процедура подготовки и проведения компартаментализации хозяйствующего субъекта производится в соответствии с Правилами определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства, утвержденные приказом Минсельхоза России от 23 июля 2010 г. № 258 (далее – Правила).

Правила не распространяются на физические и юридические лица, осуществляющие исключительно хранение продукции свиноводства в целях осуществления розничной торговли. Считаем, что это касается хранения продукции на объекте исключительно в период реализации продукции, т.е. объекта розничной торговли.

На основании изложенного, по мнению Россельхознадзора, предприятия, осуществляющие хранение продукции свиноводства, попадают под действие Правил.

### **В сфере государственного ветеринарного надзора на границе**

Наибольшее количество вопросов, поступающих от подконтрольных государственному ветеринарному надзору лиц, а также территориальных управлений Россельхознадзора касаются порядка применения положений приказа Минсельхоза России от 27 декабря 2016 г. № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях», положения которого допускают двоякое их толкование.

О разъяснении приказа Минсельхоза России № 393 и приказа ФТС России № 2154 от 6 ноября 2014 г. «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральной таможенной службой государственной функции по осуществлению государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного ветеринарного надзора в местах совершения таможенных операций на территории Российской Федерации, отличных от пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, в отношении предназначенных для вывоза, ввезенных и перемещаемых транзитом через таможенную территорию Таможенного союза товаров, подлежащих государственному ветеринарному надзору» в части вывоза животных в сопровождении международного ветеринарного паспорта, форма и порядок учета которых не установлены.

### **В сфере карантинного фитосанитарного надзора**

- постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 г. № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре». В настоящее время постановление расходится с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», предусматривающим государственный карантинный фитосанитарный надзор (без слова «федеральный»);

- приказ Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (далее – Порядок № 293). Много

вопросов вызывал подпункт 3 пункта 8.3 Порядка № 293, согласно которому для выдачи карантинного сертификата физические и юридические лица подают в том числе документ, подтверждающий проведение профилактического фитосанитарного обеззараживания складских помещений, предназначенных для хранения заявленной к ввозу подкарантинной продукции, в соответствии с Порядком организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации, утвержденным приказом Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414. Совместно с Минсельхозом России была выработана позиция, согласно которой при отсутствии необходимости хранения семян в складских помещениях к заявке на выдачу КС не требуется представление акта профилактического обеззараживания складских помещений, а также были даны рекомендации по заполнению заявки в указанных случаях;

- приказ Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» (далее – Порядок № 414). Пунктом 3 Порядка № 414 предусмотрено, что работы по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работы по их дегазации осуществляются за счет средств их собственников, пользователей, грузополучателей или экспедиторских организаций на договорной основе с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а юридическими лицами, находящимися в ведении Россельхознадзора, такие работы осуществляются лишь при экспортно-импортных отношениях. Эта норма противоречит статье 10 Федерального закона от 15 июля 2000 г. № 99-ФЗ «О карантине растений», согласно которой работы по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работы по их дегазации проводятся исключительно органом государственного надзора. Считаем, что необходимо руководствоваться Законом, имеющим большую юридическую силу, чем ведомственный приказ.

### **В сфере земельного надзора**

| <i>Старая редакция</i>  | <i>Новая редакция</i>   | <i>Комментарий</i>   |
|---|---|--|
| <b>Земельный кодекс Российской Федерации</b>  |   |  |
| <p><b>Статья 13. Содержание охраны земель</b></p> <p>1. В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по:</p> <p>1) сохранению почв и их плодородия;</p> <p>2) защите земель от водной и</p> | <p><b>Статья 13. Содержание охраны земель</b></p> <p><i>(с изменениями, внесенными Федеральным законом от 03.07.2016 № 334-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»)</i></p> <p>1. Охрана земель представляет собой деятельность органов</p> | <p>В новой редакции статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации определено понятие «охраны земель». Согласно новой редакции, это «деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленная на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного</p> |

| <i>Старая редакция</i>  | <i>Новая редакция</i>   | <i>Комментарий</i>   |
|---|---|--|
| <p>ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения радиоактивными и химическими веществами, загрязнения отходами производства и потребления, загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и другого негативного воздействия, в результате которого происходит деградация земель;</p> <p>3) защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также защите растений и продукции растительного происхождения от вредных организмов (растений или животных, болезнетворных организмов, способных при определенных условиях нанести вред деревьям, кустарникам и иным растениям);</p> <p>4) ликвидации последствий загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, земель;</p> <p>5) сохранению достигнутого уровня мелиорации;</p> <p>6) рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, своевременному вовлечению земель в оборот;</p> <p>7) сохранению плодородия почв и их использованию при проведении работ, связанных с нарушением земель.</p> <p>2. В целях охраны земель разрабатываются федеральные, региональные и местные программы охраны земель, включающие в себя перечень обязательных мероприятий по охране земель с учетом особенностей хозяйственной деятельности, природных и других условий.</p> <p>Оценка состояния земель и эффективности предусмотренных мероприятий по охране земель проводится с учетом экологической экспертизы, установленных законодательством санитарно-гигиенических и иных норм и требований.</p> | <p>государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленную на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса.</p> <p>2. В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по:</p> <p>1) воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения;</p> <p>2) защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия;</p> <p>3) защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня мелиорации.</p> <p>3. Мероприятия по охране земель проводятся в соответствии с настоящим Кодексом, Федеральным законом от 16 июля 1998 года N 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения", Федеральным законом от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".</p> <p>4. При проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ, связанных с пользованием недрами, плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель.</p> <p>5. Лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию. Рекультивация земель представляет собой</p> | <p>ресурса».</p> <p>По новой редакции данной статьи для охраны сельскохозяйственных земель, в частности, применяются воспроизводство плодородия, защита от загрязнения радиоактивными элементами и другими веществами и опасными микроорганизмами, защита угодий от зарастания сорняками, деревьями и кустарниками.</p> <p>При этом, если какие-либо организации или граждане своими действиями ухудшили качество земель, например, нарушили плодородный почвенный слой, то они обязаны обеспечить рекультивацию этого участка, восстановить его плодородие и сделать пригодным для использования по назначению. Порядок рекультивации устанавливает Правительство Российской Федерации.</p> |

| <i><b>Старая редакция</b></i>  | <i><b>Новая редакция</b></i>   | <i><b>Комментарий</b></i> |
|--|--|---------------------------|
| <p>3. Внедрение новых технологий, осуществление программ мелиорации земель и повышения плодородия почв запрещаются в случае их несоответствия предусмотренным законодательством экологическим, санитарно-гигиеническим и иным требованиям.</p> <p>4. При проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ по добыче полезных ископаемых плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель.</p> <p>5. Для оценки состояния почвы в целях охраны здоровья человека и окружающей среды Правительством Российской Федерации устанавливаются нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ, вредных микроорганизмов и других загрязняющих почву биологических веществ.</p> <p>Для проведения проверки соответствия почвы экологическим нормативам проводятся почвенные, геоботанические, агрохимические и иные обследования.</p> <p>6. В целях предотвращения деградации земель, восстановления плодородия почв и загрязненных территорий допускается консервация земель с изъятием их из оборота в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p> <p>7. Охрана земель, занятых оленьими пастбищами в районах Крайнего Севера, отгонными, сезонными пастбищами, осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.</p> <p>8. В целях повышения заинтересованности собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков в сохранении и</p> | <p>мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.</p> <p>6. Порядок проведения рекультивации земель устанавливается Правительством Российской Федерации.</p> <p>7. В случае, если негативное воздействие на земли привело к их деградации, ухудшению экологической обстановки и (или) нарушению почвенного слоя, в результате которых не допускается осуществление хозяйственной деятельности, а устранение таких последствий путем рекультивации невозможно, допускается консервация земель в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p> <p>8. Лица, в результате деятельности которых возникла необходимость консервации земель, возмещают правообладателям земельных участков, в отношении которых принято решение о консервации, убытки в соответствии со статьей 57 настоящего Кодекса.</p> <p>9. Охрана земель, занятых оленьими пастбищами в районах Крайнего Севера, отгонными, сезонными пастбищами, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.</p> |                           |

| <b>Старая редакция</b>   | <b>Новая редакция</b>   | <b>Комментарий</b>   |
|--|---|--|
| восстановлении плодородия почв, защите земель от негативного воздействия может осуществляться экономическое стимулирование охраны и использования земель в порядке, установленном бюджетным законодательством и законодательством о налогах и сборах.  |   |  |
| <b>Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»</b>   |   |  |
| <p><i>Пункт 17 введен Федеральным законом от 03.07.2016 № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации»</i></p> | <p><b>Пункт 17 статьи 6</b><br/>(Федеральный закон от 03.07.2016 № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации»)</p> <p>Гражданин или юридическое лицо, которые приобрели право собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения по результатам публичных торгов на основании решения суда о его изъятии в связи с неиспользованием по целевому назначению или использованием с нарушением законодательства Российской Федерации и (или) на земельный участок, в отношении которого имеются сведения о его неиспользовании в течение трех и более лет по целевому назначению для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, и не приступили к использованию такого земельного участка по целевому назначению в течение года с момента возникновения права собственности на него, несут ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.</p> | <p>В предложенной редакции пункта 17 статьи 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» закреплена ответственность лиц, которые приобрели право собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения по результатам публичных торгов на основании решения суда о его изъятии в связи с неиспользованием по целевому назначению или использованием с нарушением законодательства Российской Федерации и (или) на земельный участок, в отношении которого имеются сведения о его неиспользовании в течение трех и более лет по целевому назначению для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности. Так, указанной нормой установлено, что если по истечении года с момента возникновения права собственности на указанном земельном участке не будут проводиться работы, направленные на его использование по целевому назначению, то лицо, ставшее собственником земельного участка будет нести ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.</p> <p>Таким образом, новому собственнику изъятых земельного участка законодатель отводит год для освоения приобретенного земельного участка, в течение указанного срока органы государственного земельного надзора не могут привлечь его к</p> |

| <i>Старая редакция</i>  | <i>Новая редакция</i>   | <i>Комментарий</i>  |
|---|---|---|
|   |   | ответственности за неиспользование земельного участка по его целевому назначению. |
| <b>Федеральный закон Российской Федерации от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель»</b>  |   |   |
| <p>Статья 25</p> <p>Мелиорация земель проводится на основе проектов, разработанных в соответствии с технико-экономическими обоснованиями и учитывающих строительные, экологические, санитарные и иные стандарты, нормы и правила.</p>   | <p>Статья 25</p> <p>(С изменениями, внесенными Федеральным законом от 05.04.2016 №104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации»)</p> <p>Мелиорация земель проводится на основе проектов, разработанных в соответствии с технико-экономическими обоснованиями и учитывающих строительные, экологические, санитарные и иные нормы и правила.</p>   | Указанные изменения не несут существенных изменений.                              |
| <b>Федеральный закон Российской Федерации от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»</b>   |   |   |
| <p>Статья 8</p> <p>Собственники, владельцы, пользователи, в том числе арендаторы, земельных участков обязаны:</p> <p>осуществлять производство сельскохозяйственной продукции способами, обеспечивающими воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также исключаящими или ограничивающими неблагоприятное воздействие такой деятельности на окружающую среду;</p> <p>соблюдать стандарты, нормы, нормативы, правила и регламенты проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противозрозионных мероприятий;</p> <p>представлять в установленном порядке в соответствующие органы исполнительной власти сведения об использовании агрохимикатов и пестицидов;</p> <p>содействовать проведению почвенного, агрохимического, фитосанитарного и эколого-токсикологического обследований</p> | <p>Статья 8</p> <p>(с изменениями, внесенными Федеральным законом от 05.04.2016 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации»)</p> <p>Собственники, владельцы, пользователи, в том числе арендаторы, земельных участков обязаны:</p> <p>осуществлять производство сельскохозяйственной продукции способами, обеспечивающими воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также исключаящими или ограничивающими неблагоприятное воздействие такой деятельности на окружающую среду;</p> <p>соблюдать нормы и правила в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения;</p> <p>представлять в установленном порядке в соответствующие органы исполнительной власти сведения об использовании агрохимикатов и пестицидов;</p> <p>содействовать проведению почвенного, агрохимического, фитосанитарного и эколого-</p> | Указанные изменения не несут существенных изменений                               |

| <i>Старая редакция</i>  | <i>Новая редакция</i>  | <i>Комментарий</i> |
|---|--|--------------------|
| <p>земель сельскохозяйственного назначения;<br/>информировать соответствующие органы исполнительной власти о фактах деградации земель сельскохозяйственного назначения и загрязнения почв на земельных участках, находящихся в их владении или пользовании;<br/>выполнять другие обязанности, предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления</p> | <p>токсикологического обследований земель сельскохозяйственного назначения;<br/>информировать соответствующие органы исполнительной власти о фактах деградации земель сельскохозяйственного назначения и загрязнения почв на земельных участках, находящихся в их владении или пользовании;<br/>выполнять другие обязанности, предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.</p> |                    |

### **В сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений**

В области семеноводства сельскохозяйственных растений отсутствуют нормативно-правовые акты, предусмотренные Федеральным законом от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве», регламентирующие:

- порядок функционирования системы семеноводства сельскохозяйственных растений (предусмотрен статьей 10 Федерального закона «О семеноводстве»);
- порядок заготовки, обработки, хранения и использования семян сельскохозяйственных растений (предусмотрен статьей 21 Федерального закона «О семеноводстве»);
- порядок ввоза в Российскую Федерацию и порядок вывоза из Российской Федерации партий семян (предусмотрен статьей 33 Федерального закона «О семеноводстве»).

Отсутствует Положение о государственном надзоре в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, устанавливающее порядок осуществления государственного надзора в указанной области (утверждение положений об осуществлении каждого из видов государственного контроля (надзора) предусмотрено пунктом 18 Плана мероприятий по реализации Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011- 2013



годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 г. № 1021-р).

Отсутствует Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, устанавливающий сроки и последовательность административных процедур (действий) Россельхознадзора по исполнению указанной государственной функции (утверждение Административного регламента федеральным министерством предусмотрено пунктом 4 Правил разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373).

До настоящего времени не утвержден проект приказа Минсельхоза России «О внесении изменений в Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное приказом Минсельхоза России от 4 октября 2012 г. № 527», представленный Россельхознадзором письмом от 14 октября 2013 г. № ФС-АС-4/13912 в Минсельхоз России.

В проект Соглашения об обращении семян сельскохозяйственных растений на территории Евразийского экономического союза Россельхознадзором предложено включить дополнительную статью, предусматривающую порядок ввоза семян сельскохозяйственных растений на территорию Евразийского экономического союза.

Ранее, Россельхознадзор неоднократно обращался в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации по внесению изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ и другие нормативные правовые акты, но до настоящего времени ничего в законодательном плане не изменилось.

### **РАЗДЕЛ 3.**

#### **Разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

##### **В сфере государственного ветеринарного надзора**

Приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 648 «Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами» установлено, что оформление ветеринарных сопроводительных документов на продукцию на которую ранее такие документы не оформлялись, будет обязательным в электронном виде только после 1 января 2018 г.

Сам принцип оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде, направлен на выполнение нормы, предусмотренной Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»: обеспечение прослеживаемости продукции животного происхождения. Такой принцип открывает возможность эффективной борьбы с незаконным грузооборотом.

Предприятия, представленные КСИИ, уже имели длительный переходный период адаптации для внедрения электронной ветеринарной сертификации. От времени принятия принципиального решения о переходе на электронную ветеринарную сертификацию до вступления в силу Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 243-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон), который закрепил нормативно это решение, прошло не менее трех лет. После принятия Федерального закона прошло полтора года.

Однако представленные КСИИ предприятия все это время выступали против электронной ветеринарной сертификации готовой продукции.

До внедрения обязательной электронной ветеринарной сертификации остался 1 год и 1 месяц. За это время можно успеть подготовиться к ее внедрению. Вместе с тем, Россельхознадзор допускает перенос окончания переходного периода для ранее не сертифицируемой продукции еще на 1 год, т.е. до 1 января 2019 г.

Позицию о продлении переходного периода не больше, чем до 2019 года аргументируем следующим.

Такой длительный переходный период, какой предлагает КСИИ дезориентирует участников производства и оборота подконтрольной продукции, демотивирует их в плане подготовки к переходу на обязательную электронную ветеринарную сертификацию. В результате чего, в 2021 году может произойти аналогичная ситуация, как и в текущем 2016 году.

Кроме того, отмечаем следующее.

1. В разделе IV Решения Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010г. № 317 присутствует норма, допускающая регулирование перемещения подконтрольных товаров в порядке, предусмотренном законодательством государства. На текущий момент такой порядок отражен в приказе Минсельхоза России от 17 июля 2015 г. № 281 «Об утверждении Правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде».

Дополнительно сообщаем, что европейское законодательство сильно отличается от структуры законодательства Российской Федерации, что естественно, поскольку европейское законодательство отражает европейскую реальность. Поэтому прямой перенос путей и подходов из европейского законодательства в российское законодательство не является серьезным аргументом.

2. Россельхознадзор считает, что при обязательном применении электронной ветеринарной сертификации российский производитель не потеряет, а приобретет конкурентные преимущества по сравнению с предпринимателями из других стран – членов ЕАС по причине открывающихся рынков, которые сегодня ставят условия обеспечить прозрачное производство и качественную продукцию, прошедшую серьезный контроль со стороны государства.

3. Разграничение полномочий федерального государственного санитарно-эпидемиологического и федерального государственного ветеринарного надзора, а также регионального государственного ветеринарного надзора в полной мере отражено в Положении о государственном ветеринарном надзоре, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476 (далее – Положение).

В части обеспечения качества и безопасности пищевой продукции сообщаем, что подпунктом «а» пункта 12 Положения установлено, что предметом проверок при осуществлении федерального государственного надзора является соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в процессе своей деятельности Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденных Решением Таможенного союза, международных договоров Российской Федерации, технических регламентов, ветеринарных правил и норм.

Соответствующие полномочия Россельхознадзора предусмотрены следующими постановлениями Правительства Российской Федерации:

– от 28 августа 2013 г. № 745 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»;

– от 21 мая 2014 г. № 474 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции»;

– от 21 мая 2014 г. № 475 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции»;

– от 3 июня 2013 г. № 468 «Об уполномоченном органе Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части её маркировки».

Указанными техническими регламентами предусмотрен государственный надзор за соблюдением установленных требований не только в отношении

продукции, но и процессов ее производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации.

4. Обращаем внимание, что в приложении к письму КСИИ не указаны ссылки на пункты постановления Правительства от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов Федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации», которые были нарушены при разработке приказа Минсельхоза России от 18 декабря 2015г. № 648 «Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами» (далее - Приказ).

Одновременно сообщаем, что Приказ зарегистрирован Минюстом России 17 февраля 2016 г., регистрационный № 41118, что подтверждает соблюдение правил подготовки нормативных правовых актов при разработке данного Приказа.

В связи с чем, доводы КСИИ о разработке Приказа с нарушением законодательства Российской Федерации, считаем не обоснованными.

5. Обеспечение прослеживаемости по принципу «от поля до прилавка» не требует идентификации каждого животного. Для достижения заявленных целей достаточно располагать информацией о хозяйстве/ферме или группе хозяйств/ферм, ограниченных условным районом/местностью.

Формулировка о прослеживаемости, находящаяся в ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», полноценно отражает ее цели. В Российской Федерации единственным предложенным и согласованным всеми заинтересованными федеральными органами исполнительной власти инструментом по обеспечению прослеживаемости подконтрольных товаров остается ветеринарный сопроводительный документ в электронном виде.

6. В виду отсутствия рабочих контактов предприятий представленных КСИИ с разработчиками ФГИС «Меркурий», в рамках подготовки к обязательной электронной ветеринарной сертификации, Россельхознадзор выражает сомнения в возможностях КСИИ оценивать систему электронной ветеринарной сертификации «с технической точки зрения».

Для участников оборота подконтрольной продукции разработаны разные интерфейсы для осуществления электронной ветеринарной сертификации. Для мелких предприятий с малым количеством партий подконтрольных товаров – это веб-интерфейс (не требующий установки дополнительного программного обеспечения), для крупных, имеющих свои собственные информационные системы, – API-интерфейс (универсальный интеграционный шлюз).

Возможность реализации интеграционного проекта (через API - интерфейс), доказана уже завершившимися интеграционными проектами, как на крупных животноводческих предприятиях, так и у отдельно взятых индивидуальных предпринимателей.

### **В сфере карантинного фитосанитарного надзора**

- постановление Правительства Российской Федерации от 10 августа 2016 г. № 770 «Об утверждении Положения об осуществлении анализа фитосанитарного риска». Документ принят во исполнение части 1 статьи 13 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений». Результаты анализа фитосанитарного риска учитываются в случаях: разработки карантинных фитосанитарных требований; принятия решения о введении карантинного фитосанитарного режима; введения временных ограничений на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции и (или) установления карантинных фитосанитарных требований к подкарантинной продукции, ввозимой в Российскую Федерацию; осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на территории Российской Федерации; иных установленных законодательством Российской Федерации в области карантина растений случаях. Кроме того, на основании анализа фитосанитарного риска Минсельхозом России будет пересматриваться и утверждаться Перечень карантинных объектов;

- постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 г. № 768 «Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». Документ принят во исполнение части 2 статьи 27 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 8 февраля 2017 г., однако установленные виды работ будут указываться в лицензиях на право проведения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию лишь с момента, когда начнется лицензирование, а именно с 1 января 2018 г.;

- постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2017 г. № 180 «О ввозе в Российскую Федерацию почвы в научных целях». Документ принят во исполнение части 10 статьи 22 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 23 февраля 2017 г.. Устанавливает порядок подачи заявки на ввоз, порядок ее рассмотрения и принятия решения по ней, а также то, что такой ввоз разрешается только тем научным и образовательным организациям, уставные цели которых предусматривают осуществление научной и (или) научно-технической деятельности;

- постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2017 г. № 201 «Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений». Документ принят во исполнение части 2 статьи 26 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 28 февраля 2017 г. Определяет перечень лабораторных исследований в области карантина растений для каждого вида подкарантинной продукции с указанием сроков их проведения, необходимых и достаточных для подготовки аккредитованными юридическими лицами,

индивидуальными предпринимателями заключений о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции;

- приказ Минсельхоза России от 23 января 2017 г. № 20 «Об утверждении формы акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)». Документ принят во исполнение части 4 статьи 8 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 4 апреля 2017 г. Утверждает форму акта, оформляемого по результатам осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

- приказ Минсельхоза России от 9 января 2017 г. № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами». Документ принят во исполнение пункта 8 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 25 марта 2017 г. Устанавливает срок и порядок направления и рекомендуемый образец извещения;

- приказ Минсельхоза России от 26 декабря 2016 г. № 587 «Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания». Документ принят во исполнение части 2 статьи 27 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 19 февраля 2017 г.;

- приказ Минсельхоза России от 27 октября 2016 г. № 478 «Об утверждении форм фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата». Документ принят во исполнение части 4 статьи 29 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 19 февраля 2017 г.;

- приказ Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата». Документ принят во исполнение части 5 статьи 29 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 26 августа 2017 г.;

Приказ Минсельхоза России от 15 марта 2017 г. № 123 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения». Документ принят во исполнение части 3 статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине

растений», вступил в силу 12 июня 2017 г. (зарегистрирован Минюстом России 31 мая 2017 г., регистрационный № 46913).

#### **РАЗДЕЛ 4.**

##### **Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия**

При получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, Россельхознадзором будут оформляться предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Кроме того, в соответствии с пунктом 4.2 паспорта реализации проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Россельхознадзором планируется проведение ежеквартальных публичных мероприятий для подконтрольных субъектов.

#### **РАЗДЕЛ 5.**

##### **Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны**

С целью минимизации нарушений обязательных требований Россельхознадзором реализуется комплекс превентивных мер, направленный на предупреждение и сокращение нарушений требований ветеринарного законодательства, в том числе, за счет информирования и повышения правовой грамотности хозяйствующих субъектов, организации и проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, путем размещения информации на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов в сети «Интернет», а также работы телефонов горячих линий и круглосуточных электронных приёмных Россельхознадзора, с целью оказания необходимой правовой помощи населению. Также, должностные лица Россельхознадзора принимают участие в программах на радио и телевидении.

Кроме того, при получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, Россельхознадзором будут оформляться предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона

от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Также с целью профилактической работы по предотвращению нарушений законодательства Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводятся открытые совещания в регионах, организуемые районными администрациями с участием специалистов и руководителей сельскохозяйственных предприятий, глав крестьянских (фермерских) хозяйств и глав администраций сельских поселений. Также создаются координационные советы по взаимодействию с малым и средним предпринимательством.

### **В сфере земельного надзора**

Россельхознадзором и его территориальными управлениями в 2016 году регулярно публиковалась информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и ее территориальных органов в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

Так, в 2016 году территориальными управлениями Россельхознадзора по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора:

- в печати опубликовано свыше 1,1 тысячи материалов;
- репортажей на телевидении — более 300, проведено около 700 выступлений на радио;
- на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора размещено более 7,7 тысяч материалов (новостей), в других интернет-изданиях размещено более 5,8 тысяч материалов;
- на официальном сайте Россельхознадзора в разделе «Новости» опубликовано более 4 тысяч материалов (новостей);
- принято участие в более 350 совещаниях (форумах) с представителями бизнес-сообщества, хозяйствующих субъектов;
- в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам государственного земельного надзора 480 гражданам.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводилась работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора.

В 2017 году Россельхознадзором продолжают методические работы с поднадзорными субъектами с целью предотвращения нарушений с их стороны в сфере земельных отношений. Для получения наиболее эффективного результата в



указанной сфере Россельхознадзором разработана Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора в 2017 году (с планом-графиком профилактических мероприятий в сфере государственного земельного надзора на 2017 год). Указанная программа утверждена приказом Россельхознадзора от 27 марта 2017г. № 294.

Россельхознадзором и его территориальными управлениями в первом полугодии 2017 года регулярно публиковывалась информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и ее территориальных органов в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

Так, во 2 квартале 2017 года, территориальными управлениями Россельхознадзора по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора выполнено следующее:

- в печати опубликовано свыше 400 материалов;
- репортажей на телевидении — более 90, проведено около 350 выступлений на радио;
- на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора размещено более 3,3 тысяч материалов (новостей), в других интернет-изданиях размещено более 1,9 тысяч материалов;
- в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам государственного земельного надзора 202 гражданам.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводилась работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора.

Всего в 1 полугодии 2017 года выполнено:

- в печати опубликовано около 800 материалов;
- репортажей на телевидении — более 200, проведено около 670 выступлений на радио;
- на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора размещено более 5,6 тысяч материалов (новостей), в других интернет-изданиях размещено более 3,6 тысяч материалов;
- в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам государственного земельного надзора 353 гражданам.

**В сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений**

В 2016 году Россельхознадзором и его территориальными управлениями была проведена систематическая работа по популяризации деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, выявления основных нарушений, а также краткий обзор требований законодательства посредством (публикаций в СМИ (газеты, журналы), публикаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов, выступлений на радио, телевидении, интервьюирование).

В первом полугодии 2017 размещено 4925 материалов:

- опубликовано в печати 791;
- репортажей на телевидении 243;
- материалов на сайтах территориальных управлений 3423;
- на сайте Россельхознадзора 801;
- принято участие в совещаниях (форумах) с представителями бизнес-сообществ, хозяйствующих субъектов 332;
- в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам государственного семенного надзора 1589 гражданам.

Во втором полугодии 2017 года Россельхознадзором и его территориальными управлениями проводится систематическая работа по популяризации деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, выявления основных нарушений, а также краткий обзор требований законодательства посредством (публикаций в СМИ (газеты, журналы); публикаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов; выступлений на радио, телевидении, интервью).

В первом полугодии размещено 4925 материалов:

- опубликовано в печати 885;
- репортажей на телевидении 244;
- материалов на сайтах территориальных управлений 2115;
- на сайте Россельхознадзора 462;
- принято участие в совещаниях (форумах) с представителями бизнес-сообществ, хозяйствующих субъектов 358;
- в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам государственного семенного надзора 860 гражданам.

Россельхознадзором проводится методическая работа с поднадзорными субъектами с целью предотвращения нарушений с их стороны в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений. Проведено 3490 профилактических мероприятий.

**РАЗДЕЛ 6.****Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности****В области федерального государственного ветеринарного надзора, в том числе в сфере государственного ветеринарного надзора на границе**

Россельхознадзор в целях совершенствования законодательства в сфере ветеринарии считает необходимым:

- утвердить ветеринарно-санитарные требования к транспортным средствам, используемым для перевозки отдельных видов подконтрольных государственному ветеринарному надзору товаров;

- внести изменения в положение Россельхознадзора «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» по наделению полномочиями по осуществлению мероприятий по дезинфекции в пунктах пропуска.

- внести изменения в Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе» в части дополнения сведениями, необходимыми для перехода государств-членов на электронную ветеринарную сертификацию.

- внести изменения в приказ Россельхознадзора «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» в части ее наделения полномочиями по осуществлению проверок (инспекций) предприятий государств-членов Евразийского экономического союза;

- внести изменения в приказ Минсельхоза России от 27 декабря 2016 г. № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях» в части устранения имеющихся коллизий и противоречий.

**В области федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля**

1. Необходимо принятие всех нормативных правовых актов, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений» в целях его реализации.

- дополнить статью 7 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», словами «в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.».

2. В Федеральном законе от 26 января 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» необходимо предусмотреть возможность проведения повторной проверки, в случае, если она не состоялась по вине проверяемого лица, а также разрешить применения принципа внезапности при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

3. Десятикратно увеличить суммы штрафов налагаемых по ст. 10.1, 10.2, 10.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Дополнить Указ Президента Российской Федерации от 29 июля 2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» пунктом 1.1 следующего содержания:

« 1.1. Установить, что к товарам, указанным в пункте 1 настоящего Указа, относятся также товары, ввезенные на территорию Российской Федерации с территории третьих стран, либо государств-членов Евразийского экономического союза, страну происхождения которых не представляется возможным установить.».

5. Внести изменения в решения Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. и № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе» в части исключения права владельца на возврат подконтрольных товаров, а также внесения изменений, позволяющих уничтожать:

– контрабандную, фальсифицированную или контрафактную сельскохозяйственную продукцию,

– продукцию, перемещаемую без фитосанитарных сопроводительных документов;

– продукцию, сопровождаемую неполной или недостоверной информацией (ложной информацией о составе, происхождении, и (или) характеристиках, и (или) ее свойствах, а также недостоверное (ложное) декларирование).

6. Внести изменения в федеральный закон Российской Федерации от 2 января 2010г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»:

– в случае если собственник продукции неизвестен – приравнять (признавать) такую продукцию некачественной и опасной;

– упростить процедуру конфискации некачественной и опасной пищевой продукции, материалов и изделий, исключив обязательный судебный порядок ее конфискации;

– включение норм об изъятии, уничтожении, либо конфискации в пользу государства некачественной и опасной пищевой продукции, материалов и изделий на основании решения контролирующего органа.

### **В области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений**

В Российской Федерации Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования генно-инженерной деятельности» установлен запрет на ввоз и использование семян, содержащих генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов, при этом в ряде государств, том числе и странах-участницах Евразийского экономического союза существуют принципиальные различия в законодательстве государств регулирующих отношения при ввозе, производстве и обороте семян растений полученных с применением генной инженерии.

На внешнем участке границы Евразийского экономического союза контроль за ввозом генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска отсутствует, согласованные виды контроля на межгосударственных границах государств-членов ЕАЭС также отсутствует, что создает дополнительные риски незаконного ввоза на территорию Российской Федерации семян, содержащих генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов.

Для увеличения эффективности государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений считаем целесообразным создание унифицированного законодательства Евразийского экономического союза в сфере семеноводства, которое будет регулировать не только порядок производства и оборота семян растений на территории Евразийского экономического союза, но, и порядок ввоза качественного семенного и посадочного материала иностранного происхождения с целью сохранения и поддержания Доктрины продовольственной безопасности, а также усовершенствовать законодательство Российской Федерации в данной сфере.

Ввести нормативно-правовые акты, предусмотренные Федеральным законом от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве», регламентирующие:

- порядок функционирования системы семеноводства сельскохозяйственных растений (предусмотрен статьей 10 Федерального закона «О семеноводстве»);

- порядок заготовки, обработки, хранения и использования семян сельскохозяйственных растений (предусмотрен статьей 21 Федерального закона «О семеноводстве»);

- порядок ввоза в Российскую Федерацию и порядок вывоза из Российской Федерации партий семян (предусмотрен статьей 33 Федерального закона «О семеноводстве»);

- требования к производству семян (предусмотрены статьей 17 Федерального закона «О семеноводстве»).

### **В области государственного земельного надзора**

В целях совершенствования законодательства в сфере использования земель сельскохозяйственного назначения Россельхознадзором подготовлены и направлены в Минсельхоз России следующие предложения.

1. О внесении изменений в статью 19.4.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации в части усиления административной ответственности, в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части установления возможности проведения повторной проверки, в случае, если она не состоялась по вине проверяемого лица.

В настоящее время в данный Закон внесены изменения, позволяющие проводить проверки соблюдения требований земельного законодательства в случаях надлежащего уведомления собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков в его отсутствие. Указанные изменения инициированы Россельхознадзором.

2. О законодательном порядке урегулирования полномочий органов, осуществляющих государственный земельный надзор по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных на земельных участках сельскохозяйственного назначения, оборот которых не регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (внесение соответствующих изменений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации).

3. О внесении изменений в Положение о государственном земельном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 2 января 2015 г. № 1, с целью урегулирования положений, связанных с осуществлением государственного земельного надзора за соблюдением требований законодательства по рекультивации земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». В настоящее время указанные изменения внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2016 г. № 1369.

4. О внесении изменений в Методику исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденную приказом Минприроды России от 8 июля 2010 г. № 238, в части дополнения ее

исчислением в стоимостной форме размера вреда, причиненного почвам путем снятия и перемещения, уничтожения плодородного слоя почвы (направлялись в 2015 году, в 2016 году в рабочем порядке продолжили совместную работу с Минприроды России по внесению соответствующих изменений).

Россельхознадзором также подготовлены и направлены в Минсельхоз России предложения в проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о государственном земельном надзоре», по установлению критериев отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», к определенной категории риска при осуществлении Россельхознадзором государственного земельного надзора.

Кроме того, Россельхознадзор направлял в части компетенции изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации в части применения проверочных листов (список контрольных вопросов) при проведении плановых проверок в области государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2017 г. № 762.