

Доклад
Изменения в организации надзора и контроля, в связи с вступлением в силу отдельных нормативных актов, регулирующих порядок проведения государственными органами контрольно-надзорных мероприятий

На сегодняшнем мероприятии доведу до вашего сведения информацию об изменениях в организации надзора и контроля, в связи с вступлением в силу отдельных нормативных актов, регулирующих порядок проведения государственными органами контрольно-надзорных мероприятий.

Постановлением Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» до конца 2021 года продлен введенный ранее мораторий на проведение плановых проверок малого бизнеса.

Согласно данному документу, проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2021 году могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи.

После 1 июля 2021 года, но не позднее, чем за 20 рабочих дней до даты начала проведения плановой выездной проверки, включенной в ежегодный план на 2021 год, может быть принято решение о проведении вместо нее инспекционного визита.

Срок проведения плановых проверок, дата начала которых наступает позже 30 июня 2021 года, не может превышать 10 рабочих дней с учетом особенностей исчисления предельных сроков, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

При формировании ежегодных планов проверок в них не включаются плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Вышеуказанная норма не распространяется на проведение плановых проверок:

- лиц, деятельность и (или) используемые производственные объекты которых
 - ✓ отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого рисков,
 - ✓ либо отнесены к 1, 2 классам (категориям) опасности,
 - ✓ I, II и III классу опасности опасных производственных объектов,
 - ✓ I, II и III классу гидротехнических сооружений, а также
 - ✓ в отношении которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора);

- лиц, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 9 ст. 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:
 - ✓ сферы здравоохранения, образования, теплоснабжения, электроэнергетики, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, социальная сфера, область производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней;

- субъектов малого предпринимательства при наличии у органа государственного контроля, информации о том, что в отношении субъектов малого предпринимательства ранее вынесено

- ✓ вступившее в законную силу постановление о назначении административного наказания за совершение грубого нарушения, определенного в соответствии с КоАП РФ,
 - ✓ или административного наказания в виде дисквалификации,
 - ✓ или административного приостановления деятельности,
 - ✓ либо принято решение о приостановлении действия лицензии и (или) аннулировании лицензии, и с даты окончания проведения проверки, по результатам которой вынесено такое постановление либо принято такое решение, прошло менее 3 лет;
- проводимых при осуществлении лицензионного контроля.

Ранее утвержденные ежегодные планы подлежат приведению в соответствие с требованиями данного постановления не позднее 15 декабря 2020 года.

Плановые проверки, дата начала которых наступает позже 30 июня 2021 года, по видам государственного контроля (надзора), организация и осуществление которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», проводятся в соответствии с положениями об указанных видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Включенные в ежегодный план плановые проверки, дата начала которых наступает позже 30 июня 2021 года, подлежат исключению из ежегодного плана, в случае, если на дату начала их проведения признаны утратившими силу положения федерального закона, устанавливающие вид государственного контроля, в рамках которого планируется проведение проверок, или изменены федеральными законами наименование и предмет соответствующего вида государственного контроля.

С 1 июля 2021 года вступает в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон).

Этот нормативный акт повлечет колоссальные изменения в организации надзора и контроля. Будут внесены изменения в формат проверок, изменятся их частота, наполнение и сроки.

Законодателем определены процессуальные основы осуществления государственного и муниципального контроля. Основной акцент сделан на профилактических мероприятиях. Также, дополнен перечень контрольно-надзорных мероприятий, предусмотрена цифровизация контроля.

Нормы нового Закона регулируют не только надзор за индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, но и за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления, не связанной с осуществлением ими властных полномочий.

Установлена новая система положений о госконтроле:

- ✓ для федеральных видов контроля их утверждают Президент РФ и Правительство РФ;
- ✓ для федерального, переданного в регион - Правительство РФ и правительство региона;
- ✓ для регионального госконтроля - правительство региона;
- ✓ для муниципального - представительный орган муниципального образования.

По новому Закону проверочное мероприятие не сводится к одной лишь проверке. Теперь проверка - одно из нескольких видов контрольно-надзорных мероприятий (КНМ).

Законодателем установлено 9 видов КНМ: 7 из них предполагают взаимодействие между инспектором и проверяемым лицом, 2 - проводятся без взаимодействия.

Кроме этого, Закон устанавливает 10 видов контрольных (надзорных) действий (КНД), которые могут проводиться в ходе КНМ. В рамках каждого КНМ инспектор

вправе провести только те КНД, которые разрешены, во-первых, Законом, а во-вторых, положением о виде контроля.

Риск-ориентированный подход переименован в управление рисками причинения вреда (ущерба). Если ранее он мог применяться в очерченном круге сфер надзора, то с момента вступления в силу рассматриваемого Закона, его применение становится обязательным.

В настоящее время критерии отнесения лиц/объектов к категории риска/опасности устанавливает Правительство РФ, либо закон, а для регионального надзора - правительство региона, если критерии не установлены федеральным законом или Правительством РФ.

По новым правилам, Правительство РФ определяет лишь общие требования к установлению критериев и категорий риска, сами критерии и категории устанавливаются конкретными Положениями о виде надзора/контроля, которые утверждаются Правительством РФ, Президентом РФ, актом регионального правительства, муниципальным нормативным актом.

Установлены новые виды профилактических мероприятий:

- меры стимулирования добросовестности,
- консультирование,
- самообследование,
- профилактический визит.

Информирование обязательно в рамках всех видов надзора/контроля. Опубликование руководств по соблюдению обязательных требований и перечней **НПА** обязательно к исполнению всеми надзорными органами.

Упорядочен перечень контрольных мероприятий, проводимых без взаимодействия с проверяемым объектом. Теперь это наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование. Сведения о таких мероприятиях нужно будет вносить в Единый реестр контрольных мероприятий. До внесения проводить такое действие запрещено.

Не проводятся плановые проверочные мероприятия в отношении объектов категории низкого риска, а также тех лиц, которые подвергнуты обязательному мониторингу.

Из Закона исключено подробное описание процедуры составления и согласования ежегодного плана проверок с прокуратурой. Процедура такого согласования со стороны прокуратуры будет утверждена приказом Генерального прокурора РФ, порядок формирования плана - Правительством РФ. Включение в план конкретного мероприятия в отношении конкретного лица/объекта можно будет обжаловать, причем с 2023 года действует обязательный досудебный порядок обжалования.

Проверочные листы должны будут формироваться всеми надзорными органами. Общие требования к ним остались прежними, конкретные требования установит Правительство РФ. Использование проверочных листов обязательно при проведении выездного обследования, инспекционного визита, рейдового осмотра, выездной проверки, причем инспектор должен заполнять их в электронном виде.

Новый Закон не предусматривает обязательное уведомление о плановых контрольных мероприятиях, но одновременно требует уведомления - за сутки - о выездной проверке (как плановой, так и внеплановой), а также - за пять рабочих дней - о проведении обязательного профилактического визита.

Способ уведомления - внесение соответствующей информации в единый реестр контрольных мероприятий, в том числе посредством портала госуслуг, а также - использование средств связи, в том числе направление сведений о проверке по адресу электронной почты поднадзорного лица.

Запрещено проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых на момент начала их проведения отсутствует в едином реестре КНМ, само

мероприятие может быть начато только после того, как в единый реестр КНМ внесены необходимые сведения.

Закон предусматривает проведение контрольных мероприятий для проверки выполнения ранее выданного предписания. Такое внеплановое КНМ назначается только в том случае, если адресат предписания не смог эффективно отчитаться об исполнении предписания и документами подтвердить его исполнение.

В требовании прокурора о проведении внепланового проверочного мероприятия должны быть указаны конкретный вид этого мероприятия, срок его проведения, а также сведения о жалобе или ином обращении к прокурору по фактам нарушений.

Согласно Закона, любое сообщение о фактах причинения вреда охраняемым законом ценностям должно иметь автора, чья личность точно установлена - на личном приеме в органе власти, через ЕСИА, МФЦ и т.п. Сведения о личности гражданина, как лица, направившего заявление (обращение), могут быть предоставлены контрольным (надзорным) органом контролируемому лицу только с согласия гражданина.

Порядок согласования контрольным (надзорным) органом с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, а также типовые формы заявления о согласовании с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и решения прокурора о результатах его рассмотрения устанавливаются Генеральным прокурором Российской Федерации.

Направление сведений и документов в целях согласования прокуратурой контрольного мероприятия, осуществляется посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением направления сведений и документов, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну.

Одним из нововведений является обязанность должностных лиц контрольного органа при проведении контрольных мероприятий разъяснять контролируемому лицу, его представителю их права, обязанности и ответственность и обеспечивать возможность осуществления этих прав.

Серьезным нововведением Закона явилось закрепление прав инспектора при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

В частности, инспектор имеет право:

- ✓ беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и в соответствии с полномочиями, установленными решением контрольного (надзорного) органа о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, посещать (осматривать) производственные объекты, если иное не предусмотрено федеральными законами;
- ✓ знакомиться со всеми документами, касающимися соблюдения обязательных требований, в том числе в установленном порядке с документами, содержащими государственную, служебную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну;
- ✓ требовать от контролируемых лиц, в том числе руководителей и других работников контролируемых организаций, представления письменных объяснений по фактам нарушений обязательных требований, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, а также представления документов для копирования, фото- и видеосъемки;
- ✓ знакомиться с технической документацией, электронными базами данных, информационными системами контролируемых лиц в части, относящейся к предмету и объему контрольного (надзорного) мероприятия;
- ✓ составлять акты по фактам непредставления или несвоевременного представления контролируемым лицом документов и материалов, запрошенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, невозможности провести опрос должностных лиц и (или) работников контролируемого лица, ограничения доступа в помещения, воспрепятствования иным мерам по осуществлению контрольного (надзорного) мероприятия;

- ✓ выдавать контролируемым лицам рекомендации по обеспечению безопасности и предотвращению нарушений обязательных требований, принимать решения об устранении контролируемыми лицами выявленных нарушений обязательных требований и о восстановлении нарушенного положения;
- ✓ обращаться за содействием к органам полиции в случаях, если инспектору оказывается противодействие или угрожает опасность (в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 года № 3-ФЗ «О полиции»);
- ✓ совершать иные действия, предусмотренные федеральными законами о видах контроля, положением о виде контроля.

В числе актуальных изменений норм законодательства в закреплённой сфере деятельности - изменения в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», вступившие в силу накануне, 29 июня 2021 года (введены Федеральным законом от 30.12.2020 № 522-ФЗ).

Нормативным актом создается Федеральная государственная информационная система прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов (далее - ФГИС), которая призвана обеспечить учет партий пестицидов и агрохимикатов при их обращении (производстве (изготовлении), хранении, перевозке (транспортировке) применении, реализации, обезвреживании, утилизации, уничтожении и захоронении).

Кроме того, ФГИС поможет осуществить анализ, обработку внесенных в нее сведений и данных, а также контроль за их достоверностью.

Программа будет содержать сведения:

- ✓ о гражданах, юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, осуществляющих обращение пестицидов и агрохимикатов, включая данные:
 - о юридических лицах (наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, место нахождения обособленных подразделений (при их наличии), сведения о государственной регистрации юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика),
 - об индивидуальных предпринимателях (сведения о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, идентификационный номер налогоплательщика);
- ✓ об организациях, осуществляющих в качестве предпринимательской деятельности хранение пестицидов и агрохимикатов и оказывающих связанные с хранением услуги. Формирование и ведение реестра таких организаций в Федеральной государственной информационной системе прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов осуществляются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Заявление о включении в реестр подается в уведомительном порядке;
- ✓ о партии пестицидов и агрохимикатов, включая: код вида продукции согласно Общероссийскому классификатору видов продукции; вид продукции; торговое наименование; действующие вещества пестицидов и их содержание, состав агрохимикатов; номер свидетельства о государственной регистрации; страну происхождения продукции; наименование, место нахождения производителя продукции; объем фасовки; объем и номер партии; дату ввоза (производства); срок годности; сведения о маркировочных знаках; номер, дату и срок действия сертификата соответствия или декларации о соответствии продукции, а также орган, выдавший сертификат соответствия или зарегистрировавший декларацию о соответствии продукции; наименование, место нахождения текущего владельца партии; наименование, место нахождения получателя партии; информацию о

сделках с партией пестицидов; о применении пестицидов и агрохимикатов, включая: кадастровый номер земельного участка, где запланировано применение пестицидов и агрохимикатов; способ и дозировку применения; дату запланированных работ; об обезвреживании, утилизации, уничтожении и захоронении пестицидов и агрохимикатов.

Внесению в ФГИС не подлежат пестициды и агрохимикаты, реализованные физическим лицам для личного пользования.

Для обеспечения учета обращения пестицидов и агрохимикатов юридические лица и индивидуальные предприниматели регистрируются во ФГИС без взимания платы, представляют в ФГИС достоверные и полные сведения и информацию, предусмотренные данным федеральным законом.

Обладателем информации является Российская Федерация, от имени которой полномочия обладателя информации осуществляются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

Заказчиком и оператором ФГИС является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

ФГИС позволяет документарно (на бумажных и (или) электронных носителях) обеспечить учет обращения партии пестицидов и агрохимикатов.

Перечень размещаемых в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, в том числе в сети "Интернет", сведений и информации, содержащейся в ФГИС, а также сведений и информации, размещаемых в форме открытых данных, определяется Правительством Российской Федерации.

Представление сведений и информации, содержащихся в ФГИС, органам государственной власти, органам местного самоуправления, юридическим лицам, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляется в электронной форме без взимания платы.

Сведения и информация в ФГИС представляются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, федеральными органами исполнительной власти, субъектами Российской Федерации.

ФГИС взаимодействует с федеральными информационными системами, входящими в состав инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, а также с другими государственными и муниципальными информационными системами с использованием указанной инфраструктуры.

Порядок взаимодействия ФГИС и иных государственных информационных систем устанавливается Правительством Российской Федерации.

Операторы иных государственных информационных систем обязаны обеспечить доступ оператору ФГИС к сведениям и информации, содержащимся в указанных информационных системах, с соблюдением порядка взаимодействия ФГИС и иных государственных информационных систем.

Информация, содержащаяся в ФГИС, является официальной информацией и государственным информационным ресурсом.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Начальник отдела
организационной и правовой работы

К.И. Корбанева
Приложение 1

Случаи необходимости согласования проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия с органами прокуратуры

Вид мероприятия	Основания проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия			
	Наличие сведений о причинении вреда (угрозе вреда) охраняемым законом ценностям, выявление параметров из индикаторов риска (п. 1 ч. 1 ст. 57)	Поручение Президента РФ, поручение Правительства РФ (п. 3 ч. 1 ст. 57), требование прокурора (п. 4 ч. 1 ст. 57)	Истечение срока исполнения предписания (п. 5 ч. 1 ст. 57), программа проверок (п. 6 ч. 1 ст. 57)	Неотложные меры для предотвращения угрозы причинения вреда (ч. 12 ст. 66)
Контрольная закупка (ч. 11 ст. 67)	да	нет	нет	нет
Мониторинговая закупка (ч. 14 ст. 68)	да	нет	нет	нет
Выборочный контроль (ч. 13 ст. 69)	да	нет	нет	нет
Инспекционный визит (ч. 7 ст. 70)	да	нет	нет	нет
Рейдовый осмотр (ч. 14 ст. 71)	да	нет	нет	нет
Документарная проверка (ч. 9 ст. 72)	нет	нет	нет	нет
Выездная проверка (ч. 5 ст. 73)	да	нет	нет	нет
Любые мероприятия в рамках того вида муниципального контроля, в котором система управления рисками НЕ ПРИМЕНЯЕТСЯ (ч. 3 ст. 66)	да	да	да	да