

## **Доклад**

### **о результатах контрольно-надзорной деятельности в сфере государственного земельного надзора в 2017 году.**

#### **Переход на риск-ориентированную модель контрольно-надзорной деятельности в указанной сфере.**

В своём докладе я остановлюсь на следующих вопросах: внедрении в организации деятельности отдела основных принципов и индикаторов реформы контрольно надзорной деятельности, информации о наиболее распространённых нарушениях выявленных в отчётном периоде и мерах их пресечения, предупредительных и профилактических мерах применяемых отделом, а так же некоторых наиболее значимых изменениях законодательства РФ в сфере земельного надзора.

Управление в соответствии со статьёй 71 Земельного кодекса и Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным Постановлением Правительства от 02.01.2015 № 1 осуществляет государственный земельный надзор на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

С середины 2016 года отдел осуществляет деятельность в рамках пилотного проекта по разработке и внедрению системы результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р.

Одним из основных индикаторов вышеуказанной реформы является снижение проверочной нагрузки на бизнес. Статистика показывает, что с момента введения надзорных каникул для малого и среднего бизнеса количество плановых проверок по отделу сократилось более чем в 43 раза, если в 2015 году по отделу в отношении организаций было запланировано более трёхсот проверок, то на текущий год всего семь, из них в третьем квартале 2017 года проведена 1 плановая проверка в отношении УФСИН, нарушений в ходе проверок не выявлено.

Фактическое ограничение плановых проверок в отношении малого и среднего бизнеса позволило сконцентрировать надзорную деятельность в отношении проблемных участков, с целью приведения их в состояние пригодное для использования и дальнейший их ввода в оборот.

Деятельность отдела была переориентирована на организацию и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с проверяемым лицом. К таким мероприятиям относятся: плановые (рейдовые) осмотры (обследования), а так же административные обследования объектов земельных отношений.

Всего за отчётный период было организовано и проведено 6 административных обследований и 38 плановых рейдовых осмотров. В случае выявления нарушений земельного законодательства материалы направлялись в Амурскую природоохранную прокуратуру для согласования внеплановых проверок. Как результат по отделу было согласовано 23 внеплановые проверки в отношении ИП и ЮЛ, в ходе проведения внеплановых проверок выявлено 39 нарушений земельного законодательства, составлено 39 протоколов об административных правонарушениях, выдано 39 предписаний об устранении выявленных нарушений.

За 2017 год проконтролировано 456 физических лиц, выявлено 288 нарушения, выдано 288 предписаний, 165 из них устранено, в отчётном периоде, в результате чего более 5220 га. земель сельскохозяйственного назначения введено в оборот.

В целом по итогам 2017 года выявлено 577 нарушений с сфере земельного надзора, выдано 472 предписания об устранении выявленных нарушений в сфере земельного законодательства. На площади более 9,7 тыс. га. в результате деятельности отдела нарушения устранены к короткие сроки в том же 2017 году, и на сегодняшний день земельные участки используются должным образом.

В отчётный период самыми распространёнными являются нарушения связанные с нарушением порядка пользования землями, не выполнением установленных требований связанных с использованием земельных участков, не проведением мероприятий по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания сорными растениями, не своевременному вовлечению земель в оборот.

Напоминаем, что согласно ст. 13 Земельного кодекса Р.Ф. в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны своевременно проводить мероприятия по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями. В случае не соблюдения данного требования предусмотрена административная ответственность по ч. 2. ст. 8.7. КоАП РФ с наложением штрафных санкций на граждан от 20 тыс. рублей до 50 тыс. рублей, на юридических лиц от 400 тыс. рублей до 700 тыс. рублей.

Согласно ст. 42. Земельного кодекса Р.Ф. собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны: использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту. Не соблюдения данного требования влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 0,3 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее трех тысяч рублей; на должностных лиц - от 0,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от 2 до 10 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двухсот тысяч рублей.

При рассмотрении административных дел в отношении малого и среднего бизнеса в 10 случаях административный штраф был заменён предупреждением, в 6

случаях в связи с малозначительностью применялись устные замечания, по ходатайству землепользователей при наличии объективных обстоятельств в ходе рассмотрения 13 административных дел, размер административных штрафов снижался на 50%.

Немаловажный блок работы отдела «профилактика нарушений обязательных требований в сфере земельных отношений». Как результат данной деятельности: за 2017 год проведено 488 консультаций с поднадзорными субъектами по разъяснению требований, специалисты отдела приняли участия в 32 районных совещаниях, в районных газетах опубликовано 51 статья, прозвучало 25 выступлений по радио, вышло 10 телевизионных сюжета. Для дополнительной поддержки муниципальных образований, которые так же обязаны осуществлять профилактику правонарушений во все районы Амурской области направлены методические материалы по соблюдению требований земельного законодательства РФ.

Для дополнительной поддержки муниципальных образований, которые так же обязаны осуществлять профилактику правонарушений во все районы Амурской области направлены методические материалы по соблюдению требований земельного законодательства РФ.

Одним индикатором реформы КНД, является снижение ущерба почвам как объекту окружающей среды. Если уничтожаются с/х угодья, то они уходят безвозвратно, а принадлежат, они не нам, а будущим поколениям. В этом направлении кроме пресекательных мер отделом применяются меры предупредительного характера, с текущего года отдел приступил в выдаче предостережений, это дополнительная форма осуществления контрольных мероприятий.

Она позволяет контрольно-надзорному органу отреагировать на информацию готовящемся или возможном нарушении, но без проведения внеплановой проверки. В свою очередь, у бизнеса имеется дополнительная возможность самостоятельно исправить недочеты и избежать возможного административного наказания. За отчетный период отделом выдано 17 предостережений.

Что касается новых нормативных актов в сфере земельных отношений в отчетном периоде: Постановлением Правительства РФ от 2 марта 2017 г. N 245 государственный земельный надзор отнесен к перечню видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода. Постановлением Правительства РФ от 08.09.2017 № 1084 «О внесении изменений в положение о государственном земельном надзоре» утверждены критерии отнесения земельных участков из земель с/х назначения, к определенной категории риска.

В сфере земельного надзора введены три категории риска: средняя, умеренная и низкая.

Отнесение земельных участков к определенной категории риска и изменение присвоенной земельному участку категории риска осуществляется решением руководителя (заместителя руководителя) Управления в соответствии с критериями отнесения земельных участков к определенной категории риска.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, осуществляются Управлением в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

- для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, не чаще чем один раз в 3 года;

- для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

К категории среднего риска относятся:

- земельные участки, кадастровая стоимость которых на 50 и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу);
- мелиорируемые и мелиорированные земельные участки;
- земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более);
- земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более).

К категории умеренного риска относятся:

- земельные участки, смежные с земельными участками из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения;
- земельные участки, в границах которых расположены магистральные трубопроводы;
- земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью менее 40 тыс. птицемест);
- земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью менее 2000 мест), свиноматок (с проектной мощностью менее 750 мест).

К категории низкого риска относятся все иные земельные участки, категориям среднего или умеренного риска.

Категория риска присваивается каждому конкретному земельному участку и может изменяться в зависимости от результатов проверок, риск может снижаться или повышаться. Более подробно вы можете ознакомиться на сайте Управления в разделе «Информация земельного надзора».

При планировании проверок юридических лиц и граждан в области государственного земельного надзора на 2018 год применялась риск-ориентированная модель.

Вторым важным моментом в работе отдела факт государственной регистрации Минюстом России 29 ноября 2017 года приказа Россельхознадзора от 18.09.2017 № 908 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора» Приказ утверждает форму проверочного листа (списка контрольных вопросов), содержащую вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении территориальными органами Россельхознадзора государственного земельного надзора в части установленной компетенции. Использование проверочного листа (списков контрольных вопросов) осуществляется при проведении плановой проверки всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. При этом предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочный лист. Форма проверочного листа так же размещена на сайте Управления, и позволяет землепользователю осуществить самоконтроль.

В заключении хочется отметить, что в своей работе отдел следует прямому указанию руководителя службы Сергея Алексеевича Данкверта, о том, что основная задача не наказать, а навести порядок. Задача научить бизнес работать в правовом поле РФ, когда не надо будет платить грандиозные штрафы и иски, а потратить эти средства на развитие производства.