

Доклад: Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики и руководств по соблюдению обязательных требований Управления Россельхознадзора по Амурской области за 2020 год

Работа Управления Россельхознадзора по Амурской области в 2020 году строилась на принципах максимальной открытости и доступности информации.

В рамках реализации концепции открытости ведомством проведено публичное мероприятие по результатам правоприменительной практики и руководств по соблюдению обязательных требований в 2019 году. Осуществлялась работа, в том числе и в онлайн формате, по разъяснению требований действующего законодательства для подконтрольных субъектов бизнеса и граждан, посредством круглых столов, семинаров, а также индивидуально.

Таким образом, в 2020 году проведено более 300 бесед с участниками ВЭД и поднадзорными субъектами, сотрудники Управления приняли участие более чем в 80 совещаниях.

В начале текущего года 11 февраля проводились публичные слушания на тему результатов правоприменительной практики и руководств по соблюдению обязательных требований Управления Россельхознадзора по Амурской области за 2019 год.

С 06 по 08 октября было реализовано мероприятие «СельхозВопрос», в рамках проекта любой амурчанин в режиме онлайн и телефонной связи получали консультации и задавали вопросы специалистам Управления Россельхознадзора по Амурской области, касающиеся каждого из направлений деятельности ведомства.

В третий день проекта в профиле @rsnamug в формате прямого Инстаграм эфира специалисты Управления совместно с центром поддержки экспорта Амурской области и ФГБУ «Забайкальский референтный центр Россельхознадзора» ответили на вопросы, касающиеся порядка организации и контроля экспортных поставок продукции растительного и животного происхождения, была представлена информация о различных формах и видах поддержки внешнеэкономической деятельности, содействия выходу малых и средних предприятий региона на внешние рынки.

Активно велась работа по освещению деятельности Управления в СМИ на сегодняшний день:

- в печати опубликовано 105 статей;
- на телевидение вышло 95 видеосюжетов;
- проведено 315 выпусков на радио;
- на официальном сайте Управления размещено 230 информационных материалов;
- на ЦА – 87 информационных материалов (из них 41 пресс-релиз и 46 видео материалов)

В рамках превентивных мер юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям выдано 317 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

В 2020 году работа в закрепленных сферах деятельности велась в соответствии с вступившими в силу в отчетном периоде нормативными актами, касающимися: правил перевозки и переезда животных по территории страны; закрепления полномочий по проверкам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые работают с животноводческой продукцией, исключительно на федеральном уровне; правил содержания защитных лесополос; новых признаков неиспользования сельхозземель; процедуры регистрации экспортеров зерна в КНР; индикаторов риска для внеплановых проверок в сфере земельного надзора.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 N 438 (ред. от 14.09.2020) "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" приостановлено назначение проверок, в отношении которых применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», за исключением проведения внеплановых проверок, основанием которых является причинение вреда жизни, здоровью граждан или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, а также угроза возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проверок, результатом которых является выдача разрешений, лицензий, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Таким образом, анализ административной практики Управления Россельхознадзора по Амурской области за 2020 год показывает следующее.

Сотрудниками Управления Россельхознадзора по Амурской области проведено 196 проверок в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», по результатам которых выявлено 1563 нарушения требований законодательства Российской Федерации в закрепленной сфере деятельности.

Из них: - земельного надзора - 284 (18%);
- ветеринарного надзора - 670 (43%);
- ветнадзора на госгранице и транспорте - 258 (17%);
- фитосанитарного надзора - 179 (11%);
- фитосанитарного надзора на госгранице и транспорте - 100 (6%);
- семенного контроля и надзора в сфере качества зерна и продуктов его переработки- 72 (5%).

Выдано 234 предписания, вынесено 172 представления.

За 2020 год по всем направлениям деятельности Управления Россельхознадзора вынесено 1210 постановлений о привлечении нарушителей к административной ответственности. По всем направлениям деятельности управлением наложено штрафов на общую сумму свыше 9,7 млн. руб. Взыскано в отчетном периоде 14 млн. 846 тысяч руб. Процент взыскания составил 152%, что выше АППГ на 128%.

Сотрудниками отдела ветеринарного надзора на госгранице РФ и транспорте за 2020 год досмотрено 47838 партий (311 208,2 т.) подконтрольных грузов. При осуществлении импортно-экспортных операций оформлена 131 голова животных и 890 голов рыбы осетровых пород. На основании протоколов испытаний в аккредитованных лабораториях на экспорт оформлено 96,58 т. мёда, 10,41 т. готовой молочной продукции и 4,8 т. палеонтологического материала - бивни мамонта. Задержано и уничтожено 11 партий продукции, ввезенной физическим лицами с нарушениями ветеринарно-санитарных требований.

В течение 2020 года при осуществлении контроля на внутрироссийских перевозках проконтролировано 299 701,8 т. (39 247 партий) продукции животного происхождения, 102 297 голов живых животных. В ходе работы по пресечению неправомерного перемещения подконтрольных госветнадзору грузов, на трассах региона задержано 181,11 т. (45 партий) продукции животного происхождения, 7610 голов (187 партий) живых животных.

За 12 месяцев 2020 года при осуществлении полномочий в сфере карантина растений в пунктах пропуска через государственную границу РФ досмотрено 15 тыс. мест багажа и ручной клади пассажиров, 2231 единица транспортных средств. При этом выявлена подкарантинная продукция, ввозимая на территорию РФ с нарушением требований действующего законодательства РФ (135 кг. и 68 пакетов семян овощных и цветочных культур), которая уничтожена путем сжигания.

В местах полного таможенного оформления досмотрено 31629 т., 1943 шт., 2066 партий импортной подкарантинной продукции.

Отобрано и передано для проведения экспертизы 8735 проб. При осуществлении фитосанитарного контроля, в том числе по итогам мониторинга территории, прилегающей к пунктам пропуска через государственную границу РФ, в 10 случаях обнаружено 4 вида карантинных организмов. В ходе рейдовых мероприятий на территории региона и работы на фитосанитарном контрольном посту в аэропорту «Благовещенск», выявлен, изъят и уничтожено 81 кг. продукции, запрещенной к ввозу. Всего выявлено 102 нарушения, составлено 93 протокола. Сумма наложенных штрафов составила 32,6 тыс. рублей, взыскано 115%.

В сфере ветеринарного надзора проведено 122 проверки, по результатам которых, выявлено 97 нарушений. По всем фактам составлены административные протоколы, выдано 80 предписаний об устранении выявленных нарушений. В 97 случаях виновные привлечены к административной ответственности с наложением штрафов на общую сумму 382 тыс. руб., взыскано 138 тыс. руб.

В рамках работы по 1077 поступившим обращениям (отказ от вакцинации животных; не предоставление животных, искусавших людей и других животных, в ветеринарное учреждение для проведения карантина; нарушение правил: содержания сельскохозяйственных животных; сбора и утилизации биологических отходов) проведены контрольно-надзорные мероприятия, по результатам которых выявлено 586 нарушений, по всем фактам составлены административные протоколы. Виновные привлечены к административной ответственности с наложением штрафов на общую сумму 261 тыс. руб. Постановления по 71 делу (из возбуждённых по результатам проверок и работы по поступившим обращениям) на сумму 152 тыс. руб., в связи с неуплатой виновными административных штрафов, переданы в уполномоченный орган для принудительного исполнения.

На территории Амурской области лицензии на осуществление фармацевтической деятельности имеют 47 хозяйствующих субъектов: 43 – розничной и 4 оптовой торговли. В результате мероприятия с органами прокуратуры (инспектор привлечен в качестве узкого специалиста) выявлен факт осуществления предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией.

В ходе лабораторных исследований по диагностике и профилактике болезней животных за 2020 год произведен отбор 5561 проб биологического материала и сыворотки крови. Из них 12 проб положительные: 10 - по бруцеллёзу и 2 - по лейкозу.

В рамках надзора за обеспечением безопасности продукции животного происхождения, отобрано 616 проб пищевой продукции (мед, молоко, мясо, молочная и мясная продукция), из них 27 - положительные по показателям «жирно-кислотный состав», «массовая доля жира», «массовая доля белка», «наличие растительных жиров», наличие «сухого молока», «гидроксиметилфурфураль», «БГКП», «КМАФАнМ», «Метаболиты нитрофуранов», «энрофлоксацин», «диклазурил», «тилозин», «хлорамфеникол». У 27 производителей продукции отозваны декларации о соответствии.

Кроме того, отобрано 5 проб молочной продукции, поступающей в социальные учреждения региона, в 4 из них выявлено несоответствие по показателю «массовая доля жира». Информация по этим фактам направлена владельцам, производителям продукции и в Управление Россельхознадзора, на территории которых расположены предприятия-производители.

Во исполнение поручений заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, по результатам 90 внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих содержание, разведение и убой свиней, птицы и крупного рогатого скота; хранение, производство и реализацию молока и молочных продуктов, свинины, птицы и продуктов переработки, выявлено 73 нарушения.

Виновные привлечены к административной ответственности, в 71 случае назначены денежные штрафы на общую сумму 234 тыс. руб. Управлением Россельхознадзора проводится планомерная работа в рамках

электронной ветеринарной сертификации продукции животного происхождения, поступающей в оборот на территории Российской Федерации.

Мониторинговой группой ведомства в 2020 году выдано 178 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. За нарушение правил оформления эВСД приостановлена регистрация на срок до шести месяцев в ФГИС «Меркурий» 69 уполномоченных лиц и 1 аттестованного специалиста хозяйствующих субъектов, аннулирована регистрация 7 уполномоченных лиц, в отношении них по выявленным нарушениям составлены административные протоколы: 5 - по ч. 1 ст. 10.6 КоАП; 1 - по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ; 6 - по ч. 1 ст. 10.8. Установлены нарушения в работе 50 сотрудников Управления ветеринарии Амурской области и подведомственных им учреждений. На территории Амурской области выявлено 17 фантомных площадок: в молочной отрасли — 5, производство мясной продукции — 1. Предприятия торговли, осуществляющие фантомный оборот подконтрольных товаров — 11. Данные площадки исключены из реестра хозяйствующих субъектов.

При осуществлении фитосанитарного досмотра подкарантинных грузов, отгружаемых на экспорт и при перевозках по территории РФ проконтролировано 674,8 тыс. т. подкарантинной продукции (из которых 674,7 тыс. т. – зерно и продукты его переработки), 519,7 тыс. куб. м. – круглый лес и пиломатериалы. Выдано 23273 разрешительных документов. В 71 случае отказано в выдаче фитосанитарных сертификатов: на сою, пшеницу, кукурузу (21 774 т.), круглый лес и лесоматериалы (11 653 куб. м.), в 1 случае – в выдаче карантинного сертификата на партию пшеницы (20 т.). На наличие карантинных организмов проконтролировано 38108 га. Наложено 42 карантинные фитосанитарные зоны на общей площади 35926 га., упразднено 6 карантинных фитосанитарных зон (по повилике японской и повилике полевой) на общей площади более 664 га.

Управлением в области карантина растений отобрано 23156 проб, при досмотрах и обследованиях обнаружено 103 карантинных объекта, в частности соевая цистообразующая нематода, пурпурный церкоспороз сои, большой черный еловый усач, малый черный еловый усач, сибирский шелкопряд, повилика японская, повилика полевая. В области контроля и надзора в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки отобрана 291 проба зерна и 75 проб семян. В сфере государственного надзора в области семеноводства сельскохозяйственных растений проведено 64 контрольно-надзорных мероприятий, из них 26 плановых проверок, а также 38 рейдов по выявлению мест хранения, использования и реализации посадочного материала и семян.

Выявлено 72 нарушения, виновные лица привлечены к административной ответственности. При осуществлении государственного контроля выявлено и прекращено действие 26 деклараций о соответствии на экспортное зерно урожая 2018-2019 гг. (пшеница, кукуруза, соя), и 2 декларации на экспортное зерно урожая 2020 г. (соя), оформленных с

нарушением требований технического регламента ЕАЭС «О безопасности зерна». Наиболее часто встречающееся нарушение - отсутствие в протоколах испытаний сведений об исследовании продукции на остаточное содержание пестицидов.

В сфере государственного земельного надзора, в том числе с помощью беспилотных технологий и космического мониторинга, проконтролировано 356,4 тыс. га земель сельхозназначения.

Проведено 10 плановых проверок, 80 внеплановых проверок (из них 39 проверок в отношении физических лиц), 126 плановых рейдовых осмотров, 34 административных обследования.

В ходе 250 контрольно-надзорных мероприятий в 2020 году выявлено 285 нарушений на площади более 7 тыс. га. Наибольшее их количество связано с невыполнением правообладателями земельных участков установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв, в результате чего земли сельскохозяйственного назначения заросли сорной растительностью. По результатам рассмотрения административных дел вынесено 202 постановления, наложено административных штрафов на сумму 8244 тыс. рублей. Взыскано штрафов в сумме 13884 тыс. рублей. Выдано 72 предписания, 11 из которых исполнены, в результате чего вовлечено в оборот 589 га сельхозугодий. Выдано 287 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований и 95 представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений. По инициативе Управления в 2020 году изъято 2 земельных участка на площади порядка 19 га, материалы по 4 участкам общей площадью 74,5 га находятся на рассмотрении. Землепользователям, допустившим причинение ущерба почвам (порча плодородного слоя) предъявлены претензии о возмещении ущерба на сумму около 17 875 тыс. рублей. В суды региона по этим же основаниям направлены иски на общую сумму 11 274 тыс. рублей. Взыскан ущерб в размере 1 942 тыс. рублей.